**绥宁县“十四.五”科技创新发展规划**

（2021—2025）

**绥宁县发展和改革局**

2021年2月

**目 录**

[**一、发展基础与机遇 1**](#_Toc24218)

（[一）科技创新的发展基础 1](#_Toc31210)

（[二）科技创新存在的问题 6](#_Toc31210)

（[三）机遇与挑战 8](#_Toc31210)

[**二、发展思路和目标 10**](#_Toc28701)

（[一）指导思想 10](#_Toc31210)

（[二）发展思路 10](#_Toc20403)

（[三）发展目标 12](#_Toc10811)

[**三、重点任务 13**](#_Toc32227)

（[一）重点发展高新技术产业 13](#_Toc1029)

（[二）稳步推进农林科技创新 15](#_Toc22907)

（[三）全面落实知识产权保护战略 16](#_Toc22907)

（[四）大力支持社会事业发展 17](#_Toc22907)

（[五）积极推进科技体制改革 17](#_Toc22907)

[**四、保障措施 19**](#_Toc19834)

（[一）加强组织保障 19](#_Toc20618)

（[二）夯实人才支撑 19](#_Toc13734)

（[三）加大资金支持 19](#_Toc22815)

（[四）强化组织实施 20](#_Toc22815)

（[五）优化创新服务 20](#_Toc22815)

# 前 言

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是推进绥宁县[经济](http://www.china-cer.com.cn/)高质量发展的战略机遇期。编制和实施《绥宁县“十四五”科技创新发展规划》，是把科技创新摆在绥宁县发展全局的核心位置，把科技、人才作为未来发展的核心要素，科技要对经济发展、民生改善和国家安全起到核心支撑作用，真正走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、绥宁强的发展道路。本规划根据《绥宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和《邵阳市“十四五”能源发展专项规划》编制。是未来五年我县能源发展的指导性文件，是制定我县能源相关政策、行业规划和安排重点项目建设与[投资](http://www.askci.com/reports/index199.html)的基本依据。

本规划的基期为2020年，规划期为2021-2025年。

**绥宁县“十四.五”科技创新发展规划**

（2021—2025）

**一、发展基础与机遇**

**（一）科技创新的发展基础**

“十三五”期间，全县科技工作坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的方针，大力实施“科教兴县”和“知识产权”战略，以科技服务全县经济社会发展为方向，以构建绥宁特色的区域创新体系为主线，在高新技术产业、农业产业化、民营科技企业、科技示范与推广、科技服务能力、人才队伍建设等诸多方面取得了新进展，为全县产业结构调整和经济社会协调发展做出了重大贡献。

**1、科技创新能力不断增强。**至2020年,全县共有规模工业企业62家，工业总产值105亿元。其中开展R&D活动的企业有22家（占比41.6%），内设研发机构的企业有16家（占比24.7%）, 从事R&D项目研发人员679人，研发人力投入18人年/万人，获得科技成果数13项。“青钱柳实生繁育与矮化栽培技术研究”项目通过省级成果鉴定，并获得邵阳市科技进步一等奖；“天麻杂交制种、快繁及林下高产栽培技术研究”项目在省级成果鉴定会上获“居国内领先水平”赞誉；丰源体育成功申报全省“五个100工程”重大科技创新项目。2020年，全县规模工业企业实施R&D成果转化和新产品开发项目34项，全社会R&D研发经费总支出26078万元, 占本县生产总值比重2.15%，其中研发机构经费支出1.18亿。新产品产值284564万元,实现销售收入254421万元。经费支出、产值和销售收入三项指标均居全市第三。

**2、高新技术产业迅速壮大。**全县共有高新技术企业7家，较“十二五”末提升133.3%，其中绿洲惠康、湖南银山、丰源体育、湖南贵太太4家企业获批国家级高新技术企业。2020年，高新技术企业申请专利20件，专利授权17件,研发经费支出27288万元，高新技术产品增加值148483万元, 占本县工业增加值比重达36.25%。高新技术产品产值661480万元，实现销售收入684733万元,利润总额47790万元。“十三五”期间全县企业技术交易合同157个，交易金额达38500万元。2020年抗疫期间，湖南佧腾公司仅用44天就将自主研制、日产2000只“红外线额温枪”的首条生产线投产，全部产品面向全球实行线上销售，有力支援了全世界的疫情防控和复工复产。绿洲惠康公司的“一次性精密输液器”项目已申报国家科技部“中小企业科技创新基金项目”。

**3、“一区两园”特色彰显。**“十三五”期间，绥宁县立足科技创新促使传统产业的转型升级，精心打造“一区两园”发展布局，不断扩大对外开放，积极承接产业转移，培育新兴产业，促进产业结构调整。2020年，绥宁县工业集中区现有企业69家，其中规模企业43家、高新技术企业4家、国家林业龙头企业3家、上市公司1家、“中国驰名商标”企业2家、“中国世界名牌”企业1家。

**4、科技兴农 惠民步伐稳健。**

**——农业提质增效。**隆平高科是国内水稻种业龙头企业，持续投入制种大县奖励资金2000万元，稳定杂交水稻制种9万亩，形成了S248沿线的杂交水稻制种产业带，将隆平高科现代种业特色产业园打造成省级制种特色示范园。水稻产量和群众收入逐年增收。2017年，全省杂交水稻机械化制种技术推广会在我县举行，2019年，顺利通过农业部制种大县绩效评价考核。十三五期间，我县共创建现代农业特色产业园省级示范园4个。

**——林业大县油茶香。**绥宁县是全国油茶产业发展基地示范县，“十三五”期间，绥宁县“请进来、走下去”，省市级专家、县乡农技人员与服务对象间进行农林科技对接服务，普及油茶丰产栽培技术。引入湖南贵太太茶油科技股份有限公司落户绥宁，投资5亿元建设贵太太绥宁油茶产业园和油茶循环创新产业园。2020年，实有油茶林面积16860公顷，油茶籽产量5490吨，辐射带动5105户15130名贫困人口参与发展油茶产业。油茶循环创新产业园项目入选2019年湘西地区重大产业项目和特色优势产业链培育项目，“油茶籽油加工增值关键技术创制与产业化应用”项目获得第四届“中国林业产业创新奖”。

**——创新助力林下经济。**“十三五”期间，绥宁县借助科技下乡活动，促进林下套种经营，普及油茶产业与蔬菜、青钱柳、中药材等各个产业相互融合；鼓励从事林下生态养殖鸡鸭等，综合发展，形成了“一业为主，多业并存；一品为主，多品共融”的新格局。绥宁绞股蓝、[绥宁青钱柳茶](http://shop.bytravel.cn/produce3/suiningqingqianliucha.html)通过国家工商总局商标局地理标志保护证明商标登记注册。神龙金康药用植物科技开发有限公司成功入选2019年省级林下经济示范基地和全国农村创新创业孵化实训基地名单。

**——竹木精深加工出深山。**“十三五”期间，绥宁县立足75万亩秀美竹林，精心打造袁家团木竹产业园，园区竹加工规模企业发展至24家，开发了竹木复合集装箱板、竹滑板、全竹家具、竹制西餐具、竹木复合地板等一批具有市场竞争力的主导产品，楠竹产业年产值达17亿元，直接参与楠竹产业的群众5万余人。佰龙竹木成功入选省科技厅“科技支撑县（市）区域经济发展专项计划项目”，获科技专项扶持资金50万元；丰源体育生产的楠竹滑板出口到了20多个国家和地区，被国家滑板队选定为2020年东京奥运会唯一指定滑板。楠竹滑板林产加工现代林业特色产业园将建成省级林业示范园。绥宁木竹产业园区荣获“国家林业产业示范园区”。

**5、政产学研合作富有成效。**“十三五”期间，绥宁县紧紧围绕现代农业与林业两大主导产业，积极开展产学研合作对接，增强企业自主创新能力。先后协助企业与隆平高科、中南大学、湖南农业大学、湖南大学、邵阳学院等院所签订产学研合作协议书十余份。丰源体育与中南大学合作，正式成立了竹产品研发中心，楠竹滑板就是与中南大学产学研合作的产品，100多款特色鲜明的楠竹滑板，蕴含了32项发明专利。

**6、科技下乡助力扶贫攻坚。**“十三五”期间，绥宁县围绕扶贫攻坚开展科技下乡、产业扶贫培训活动，举办东山花猪养殖、油茶种植、油菜种植、水稻制种、青钱柳种植、百合种植、天麻种植及管理等专业技术培训126场，培训贫困人员1.5万人次，发放种养殖技术资料三万册，全县80%以上贫困劳力掌握了1～2项种养业实用技术。加大农业新品种的引进，引进云南小甜笋、云南乌杆天麻、四川红阳猕猴桃、中秋脆枣、四川野山椒等5个品种，推广了我县优质杂交天麻4200多亩、黄桑上堡优质核桃200多亩、青钱柳20000多亩等，建立绥宁特色产业基地7个。

**7、知识产权战略深入人心。**“十三五”期间，绥宁县加强以专利为核心的知识产权工作，发改局组织专利服务人员深入企业，开展规上企业发明专利“清零”行动和龙头企业“专利池”打造行动，丰源竹木实业有限公司今年被认定为首家“知识产权试点企业”。为鼓励企业积极申报专利，县政府还专门出台了授权专利奖励文件。2016-2020年,全县共申请专利325件（其中发明专利11件），专利授权171件，全县万人发明专利拥有量为0.39件。拥有注册商标2件、以表科技论文3篇、制订并形成国家或行业标准4个，拥有软件著作权1项。

**（二）科技创新存在的主要问题**

“十三五”期间，绥宁县科技创新虽然取得了一些成绩，但也存在一些问题，尚不能满足支撑绥宁经济社会又好又快发展的要求，主要表现在以下方面：

**1、科技创新能力整体水平低。**相比邵阳其他县区，绥宁县的整体科技创新能力仍然较低，除R&D经费投入在全市领先外，专利申请量及授权量远远落后于邵东、新邵、隆回和大祥等县区，高新技术产业增加值远远落后于邵东、新邵、双清和大祥等县区。绥宁县整体科技创新能力较低，既与地域偏僻、交通不便、经济社会发展落后、难以吸引优秀人才等主观因素相关，也与各研发主体对科技创新重视不够等密切相关。

**2、企业创新主体地位尚未真正确立。**全县多数企业还未成为技术研发投入和执行的主体，不少企业仍单纯追求数量和速度增长，缺乏依靠集成创新、引进消化吸收再创新、实现可持续发展的意识和动力，技术创新还没有真正成为企业生存和发展的内在需求，没有成为企业获得竞争优势的主要途径。企业技术研发机构数量少，省级工程技术研究中心尚未实现零的突破。企业创新主体地位有待进一步强化。

**3、科技创新人才短缺。**科技人才总体规模偏小，质量和结构不尽合理。全县科技人才总量只有7666人，其中高级职称887人，占11.57%；中级职称3091人，占40.32%。科技人才主要分布在教育和卫生系统，占科技人才总量的 83.03%，代表新兴技术发展方向的技术类人才极其缺乏，具有创新意识、敢于创新的创新型人才捉襟见肘。高水平创新型人才、学科带头人和行业拔尖人才短缺，难以支撑全县科技创新的需要。

**4、创新体制机制不够完善。**全县科技创新体制机制改革有待深化，产业技术政策和管理制度有待完善，产业技术政策的引导和监督作用有待加强；尚未形成技术创新的市场导向机制，以企业为主体的产业技术创新机制不完善，普惠性政策支持力度不够，促进科技投入和成果转化的激励机制尚待健全；科技创新管理的统筹协调不够到位，科技资源配置不够优化。

**5、科技协作水平低，科技成果转化不足。**全县尚未形成以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系，产学研合作各方定位不够清楚、责任不够明确，在人才、技术、产业对接等方面尚未全面实现创新要素共建共享，尚未完全确立利益共享和分配机制；科技成果转移转化机构培育滞后、功能不足，科技成果转化投资成本高、周期长、风险大，专利实施率低，与先进县区相比有一定差距。

**（三）机遇与挑战**

“十四五”时期，是我国全面实施科技创新引领经济发展、突破大国战略遏制、推动中国到2025年基本实现工业化，迈入制造强国行列的关键期。随着我国创新驱动发展战略的深入实施，科技创新发展迈入了新阶段，绥宁县科技创新面临新的发展机遇和挑战。

**1、发展的机遇**

**——科技创新赋能。**各种颠覆性的创新，带动了新经济、新产业崛起。5G、人工智能、物联网、智能制造、智慧农业等，虽呈现不同产业的特征、生态周期与发展逻辑，但同时也正在前所未有的改变传统经济格局。

**——产业转型迭代。**我国处于产业转型迭代的换挡期，新一代基础设施建设、数字化赋能带动传统产业升级，成为推动经济高质量发展的新引擎。数字产业化的时代，新兴产业抢占“风口”的同时，也必将刺激和带动传统产业向精益化、自动化、信息化、数字化转变。

**——产业链变革。**在互联网+、数字经济和智能技术的驱动下，传统产业链分解，跨界融合和创新，催化了新业态、新模式和平台型企业、平台经济崛起。在数字经济的浪潮下，企业或产业链内的数字化生态和企业内部数字资产运营已是大势所趋，将广泛的运用于各个生态体系。

**——中小企业崛起。**中小企业将成为创新生态的主要力量。集体崛起的中小企业，是促进经济发展、推动科技创新、缓解就业压力、优化经济结构、增进市场繁荣的重要力量，中小企业创新发展的内生动力将在集体崛起中得到充分释放。

**——创新服务升级。**创新服务是新时期经济发展的核心竞争力，理念创新、机制创新、服务升级将是绥宁县能否获得经济发展新动能的分水岭。

**2、面临的挑战。**在我国经济由高速增长向高质量发展的新一轮竞争中，欠发达地区传统的发展优势正在减弱，不创新就要被淘汰，创新慢了就要被甩掉。绥宁县的科技创新工作面临三大挑战：

**——创新动能的培育。**要抓住技术升级和服务创新的市场机遇，围绕产业升级、创新发展、空间承载优化、生态发展、开放升级、机制创新等六个方面培育新动能，在绥宁县建立起“科技引领—金融助推—要素聚集”的三级创新服务体系，构建创新创业示范区等。

**——产业升级的突破。**在“一区两园”的产业体系建设中，一是围绕地方特色资源禀赋的主导产业，扶持和打造领军企业；二是围绕领军企业的产业生态构建丰富的产业链，实现领军企业引领的产业生态快速发展；三是强化金融创新在产业升级和产业生态构建中的巨大作用，打造产业发展的孵化器和加速器。

**——创新生态的构建。**构建良好的创新生态需要系统发力。一是营造“崇尚创新、宽容失败”的社会文化氛围；二是优化“风险共担、收益共享”的创新政策；三是构建具有“良性循环、自我造血”功能的制度体系；四是搭建促进“成果转化、一站到底”的创新服务平台。围绕符合地方特色资源禀赋的主导产业，构建研发、教育、技术服务、金融创新、机制创新、创新创业、生活配套等有机生态系统。

**二、发展思路和目标**

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，全面落实习总书记“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”的重要论述，坚持科技创新和体制机制创新双轮驱动，积极探索契合县域资源禀赋的创新发展模式，围绕绥宁县现代农业、林产、文旅三大主导产业，用科技创新赋能、构建全链条创新发展路径。以“龙头企业”为引擎、以“一区两园”为支撑，搭建协同创新平台，突破核心关键技术，促进科技成果产业化，满足经济社会发展对科技创新的需求，推动我县发展由要素驱动向创新驱动转变，为全面建成“小康绥宁”提供强大科技支撑。

**（二）发展思路**

**1、坚持创新驱动，引领发展。**实施创新驱动发展战略，基础在县域，重点在“一区两园”。在举全县之力打造以高新技术产业集聚发展的“一区两园”建设中，大力实施创新驱动战略，破瓶颈、补短板、强弱项，不断厚植发展的内生动力。将“一区两园”打造成引领我县产业转型升级的新引擎。

**2、坚持科技助力，做强产业。**以科技助力传统优势产业的转型升级。依托全县林业、农业二大资源禀赋优势，建机制、重创新、兴产业、激活力。着力加快推动传统产业转型升级，提高效率，形成特色产品优势，延长产业链条，推动传统产业实现规模化、园区化、集群化发展。

**3、坚持协同合作，开放发展。**加强科技对外开放合作，积极对接湘南湘西承接产业转移示范区建设的战略布局，主动融入省、市等区域创新网络。从创新主体、创新人才、产业支撑、创新载体、成果转化、创新投入、创新环境七个方面谋篇布局，加速形成推动我县创新的强大合力，培育和形成新的增长点，提升科技发展对外开放水平和增强整体实力。

**4、坚持生态优先，绿色发展。**践行绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹考虑资源环境承载能力和发展潜力，坚持生态优先、绿色发展路径。在“一区两园”建设中用创新驱动工业节能降耗，打造绿色工厂；在能源布局积极发展风电、光伏发电等绿色能源，打造“三湘风电第一县”；在“四城同创”活动中倡导绿色低碳的生活方式。以科技创新支撑引领绿色发展，提升产业竞争力。

 **5、坚持双创服务，共享发展。**加快推进科技依法行政和政府权力清单工作，进一步提升创新服务水平和科技治理能力。搭建双创平台，逐步建立“新创天地—众创空间-孵化器-加速器-产业园区”企业孵化链条，积极探索科技服务企业、引领创新发展新模式。

**（三）发展目标**

力争到2025年，基本建立适应创新驱动发展战略要求、符合区域经济社会发展需求的创新体系，科技创新能力显著增强，创新主体充满活力、高效协同，人才、技术、资本等创新要素流动更加顺畅，科技管理体制机制更加完善，大众创业、万众创新氛围更加浓厚，创新效率显著提升。

**——高新技术产业进一步壮大。**到2025年，全县高新技术企业达45家，实现高新技术产业总产值突破90亿元, 高新技术产业增加值占工业增加值比重达50%以上。

**——科技创新能力进一步提升。**到2025年，全县规上工业企业内设研发机构30个，全社会研发经费（R&D）支出占全县生产总值（GDP）的比重力争达到2.75%，每万名就业人员的研发人力投入达20人年/万人。

——**知识产权环境发展良好，区域经济竞争力增强。**到2025年，全县专利申请量达到450件，专利授权量225件，授权发明达到15件，每万人发明专利授权量达到0.75件/年。培育专利示范企业 5家，知识产权专利质押贷款达到5家，贷款融资额度达到0.20亿元。

——**公民科学素质进一步提升。**强化科学技术宣传与普及，增强公民科学素质，至2025年，公民具备基本科学素质比例达15%。

绥宁县“十四五”科技创新主要发展目标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 主 要 指 标 | 2020年 | 2025年 | 年均增长(%) | 指标属性 |
| 高新技术企业数（家） | 7 | 16 | 60.71 | 预期性 |
| 实现高新技术产业总产值（亿元） | 66.15 | 90 | 5.27 | 预期性 |
| 高新产业增加值占工业增加值比重（%） | 36.25 | 50 | 5.51 | 预期性 |
| 规上工业企业内设研发机构（家） | 19 | 30 | 7.91 | 预期性 |
| 全社会R&D经费占全县GDP比例（%） | 2.15 | 2.75 | 4.19 | 约束性 |
| 专利申请量（件） | 325 | 450 | 7.69 | 预期性 |
| 专利/发明专利授权量（件） | 153/45 | 185/85 | 5.5 | 预期性 |
| 万人有效发明专利拥有量（件/万人） | 0.39 | 0.75 | 4.62 | 预期性 |
| 公民具备基本科学素质比例（%） | 10 | 15 | 7.0 | 预期性 |
| 科技进步贡献率（%） | 48 | 52 | 1.34 | 预期性 |

**三、重点任务**

高度重视科技创新对促进积极社会发展的战略支撑作用，下好科技创新先手棋。推动技术、人才、资本、制度等创新要素多点联动，促进创新资源有效配置，围绕创新驱动发展战略，激发科技创新源动力，赢得创新发展新优势。

**（一）重点发展高新技术产业**

**1、大力发展高新技术产业。**以产业转型升级为契机，精心打造“一区两园”产业布局，大力发展高新技术产业及生态环保型新兴产业，重点支持市场前景好、关联度高、带动能力强的智能制造、新型材料、绿色能源、绿色食品、医疗器械等产业。依托绿洲惠康、湖南银山、丰源体育、湖南贵太太等优势龙头企业，主动承接国家、省重大科技专项，实现产业升级、产品换代。坚持发挥市场基础性作用与政府引导推动相结合，科技创新与实现产业化相结合，推动我县高新技术产业稳步发展。

**2、不断优化传统优势产业。**突出自主创新，增强升级动力，运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，推动产业链条向关键环节和高附加值环节延伸，提升产业技术水平和企业竞争力。积极推动清洁生产和资源综合利用，发展低碳模式，研发高新产品，推动产品升级换代。

**3、努力培育企业创新主体。**选择一批科技型企业，对照高新技术企业认定标准，精准帮扶施策，落实支持政策，壮大高新技术产业规模。引导企业加大研发投入，加大创新人才引进和政策激励力度，开展高新技术产品研发创新，发挥企业和企业家在政府产业规划、技术创新决策中的重要作用，促进企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。

**4、积极构建科技创新平台。**重点依托“一区两园”，积极推进县科技企业孵化器规范化建设，加快推动众创空间建设，努力构建全要素服务平台。支持与引导优势产业及重点企业建立重点实验室、工程研究中心、企业技术中心和质检中心等研发服务平台，并对社会开放，实现各类科技资源在线协同和统一服务，为行业技术进步和企业创新提供条件支撑。

**5、继续深化政产学研合作。**发挥政府主导作用，持续开展产学研合作，促进全县企事业单位与隆平高科、湖南农业大学、中南大学、邵阳学院等高校院所合作向更高层面、更广领域、更深层次拓展，加速创新资源要素流动。支持主导产业及特色产业的骨干企业与科研院所、高等学校联合组建技术研发平台和产业技术创新联盟，承担产业共性技术研发重大项目，完善产业创新链，构建创新利益共同体。

**（二）稳步推进农林科技创新**

**1、进一步优化农林产业结构。**重点推进杂交水稻制种、油茶、楠竹三大产业发展，引进优良品种，推广绿色防控技术，突出品质改善与产量提升;倡导林下经济，推广新的种养模式，扩大栽培面积；依托科技型龙头企业，探索观光农业，培植新的农村积极增长点。

**2、进一步加强农林科技集成示范建设。**立足资源优势，支持隆平高科现代种业特色产业园、金水湾现代农业示范园、江口塘电站库区水产养殖特色产业园开展物联网技术示范应用，推进农业物联网、农林产品质量追溯等科技攻关和示范。通过产业集聚，大力实施特色农林产品精深加工科技专项，重点支持杂交水稻制种、油茶精细化加工、绞股蓝、青钱柳、黔邵花猪为代表的绥宁特色农产品专项，引导竹产品由初级加工向高附加值精深加工转变，由传统加工工艺向先进实用技术和现代高新技术转变。

**3、进一步完善农林科技推广网络。**以科技型龙头企业为依托，乡镇农业综合服务站与协会为阵地、以科研人员、农技干部、乡土专家为骨干，打造一支思想进步、知识全面、技能精干、乐于奉献的农林业科技队伍。加大农民科技教育培训力度，引进主导品种10个，推广主体技术20项。

**（三）全面落实知识产权保护战略**

**1、推进知识产权创造运用。**围绕县域经济主导产业，开展专利布局，继续实施规上企业发明专利清零行动和龙头企业专利池打造行动，提升企业核心竞争力。搭建知识产权融资服务平台，建立专利权质押贷款风险补偿和质押处置机制，解决科技型中小微企业融资需求。

**2、加强知识产权行政保护。**积极开展知识产权行政执法，严厉打击生产、销售环节侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为，切实保护创新创业者知识产权合法权益。

**3、强化知识产权管理。**引导企业在产品与技术的研发、引进和输出等活动中开展知识产权评议工作，规避风险与陷阱。支持建立专利代理、专利技术交易、专利资产评估、专利信息咨询等中介服务机构，构建知识产权服务体系。加强科技项目的知识产权管理，落实管理部门、明确责任主体，将知识产权管理纳入科技计划全过程。

**（四）大力支持社会事业发展**

**1、重点支持文旅产业融合发展。**围绕绿色共享，深入实施旅游服务业科技提升、苗侗文化传承发展科技融合、生态环境保护科技支撑、公共安全科技推进等四大惠民行动。围绕“互联网+”加大旅游信息化和服务标准化技术研究，积极推进智慧旅游；研究旅游智能服务共性技术，推荐旅游全程信息化、智能化。创新非物质文化遗产内容保护、传承、发展、传播与消费等方面共性关键技术，打造文化旅游产品生产、传播和营销新模式，延伸产业链，提高附加值。开展旅游公共安全应急预警技术的示范应用，加强冰雪暴雨、滑坡泥石流等极端天气和地质灾害的安全监测和预警防范。

**2、加大环境与资源保护力度。**加大科学技术与生态环境保护的结合，促进我县人、自然、社会经济的和谐发展。在农业方面，抓好一批农业科技示范园区建设，采用有机、绿色、无公害生产技术进行生产开发，提高农业开发的经济、社会和生态效益。在工业方面，通过加快废旧资源的综合利用和工业企业“三废”的循环使用，推动循环经济的试点工作，实现资源节约利用。

**（五）积极推进科技体制改革**

**1、完善创新驱动政策体系。**落实和完善我县科技创新激励政策，重点推进科技创新投入方式、科技创新平台建设、高层次人才引进、协同创新机制和科技人员激励机制等方面的改革创新。加大企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、固定资产加速折旧等政策落实力度，降低企业创新成本，不断扩大政策覆盖面和实施效应，建立健全覆盖产业链的创新政策体系。

**2、深化科技管理体制改革。**探索建设以第三方评估为重点的科技监督评估体系，加强自身科技信息网、政务公开网等平台建设，推进科技信息公开制度建设。优化科研项目和经费管理程序，优化财政科技资金投入结构与方式，规范直接费用和间接费用支出管理，提高科技创新效率。建立科研信用管理制度，形成覆盖决策、管理、实施主体的考核问责机制和责任倒查制度。

**3、加强科技金融深度融合。**积极开展政府搭台、企业唱戏等多种形式的资本要素对接会和银企对接活动，丰富金融服务科技创新渠道和形式。努力完善科技金融服务体系，推进企业股权、专利权等质押贷款，缓解企业发展资金短缺问题。发挥财政资金的杠杆作用和导向作用，加大财政投入，激励企业以自有资金投入研发，激发金融资本和社会资本投入科技事业的积极性。加大对各类科研投入方式的实效评估和优化研究。

**四、保障措施**

**（一）加强组织保障**

各乡镇政府要全面落实科学发展观，牢固树立“科学技术是第一生产力”的重要思想，加强和改进对科技工作的领导，坚持一把手抓第一生产力，将科技工作摆在经济社会发展的突出位置，贯穿到各项政策落实中。加强科技工作统筹协调，建立完善科技创新工作协商沟通机制，进一步健全创新工作推进机制，明确目标任务，压实工作责任，强化推进落实。

**（二）夯实人才支撑**

尊重劳动、尊重人才、尊重创造。深化政产学研合作对接，广泛开展引智引技引项活动，通过项目合作、技术咨询、课题攻关、知识入股、联合建设重点实验基地、研发中心等灵活有效的方式，吸引县外高层次人才来我县献智出力。完善科技人才激励政策，在进修培训、子女就学就业、医疗保险等发明给予优惠服务，对重点科技人才实行年薪制以及股权、期权奖励等多种形式的奖励机制，留住高端人才。同时，加强本土职业技术教育，通过与高校合作培训、外派挂职等方式，培养一批高层次、实用型专业技术人才队伍。

**（三）加大资金支持**

充分发挥市场配置科技资源的决定性作用和政府的引导作用，围绕全面驱动创新的目标，完善财政对科技投入的稳定增长机制，创新投入方式，放大政府财政科技资金的引导作用，引导银行、保险、创投等社会资本投入科技创新，形成多元化科技投入体系。积极开展知识产权质押融资、科技保险、“4321”新型政银担合作机制等金融创新服务，支撑绥宁全面科技创新。

**（四）强化组织实施**

加强与省市科技创新发展规划、县国民经济和社会发展规划及县五大发展行动计划实施方案的衔接。强化科技计划与科技规划的对接配套，通过科技计划整合和引导，以科技计划项目和科技创新扶持政策为抓手，推进科技规划各项重点任务和目标顺利完成。加强对科技规划实施效果跟踪分析和评估，做好监督检查，健全科技创新发展规划的动态调整完善机制，推动政府科技数据资源的开发共享，完善科技创新政策体系。

**（五）优化创新服务**

进一步明确政府和市场的关系，发挥政府在战略规划、政策制定、公共服务和监督评估等方面引导作用。推动政府科研管理向创新服务转变，激发各类创新主体活力，形成多方共同参与、运行高效的科技创新治理体系。完善科技权责清单及服务清单，依法确权、依法确责、依法制权，全面推进政务信息公开，实现科技政务管理高效透明。贯彻落实国家科技进步法和促进科技成果转化法，提升科技依法治理能力。推进科技计划管理的科学化、规范化和法制化建设，加强项目全过程动态监督管理，提高项目实施效果，完善和提高科技项目资金使用的规范性和有效性。