

绥宁县民政局

绥宁县民政局 关于印发《绥宁县 2024 年困难老年人家庭适 老化改造实施方案》的通知

各乡镇社会事务综合服务中心、各股室（二级机构）：

为认真落实 2024 年“提高养老服务水平”民生可感行动任务要求，经县民政局党组同意，现将《绥宁县 2024 年困难老年人家庭适老化改造实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



绥宁县 2024 年困难老年人家庭适老化改造 实施方案

根据民政部等 9 部门《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》（民发〔2020〕86 号）、《湖南省人民政府办公厅关于推进养老服务高质量发展的实施意见》（湘政办发〔2020〕59 号）、《邵阳市民政局关于印发〈2024 年邵阳市困难老年人家庭适老化改造实施方案〉的通知》（邵民办发〔2024〕1 号）精神，结合我县实际，特制定本方案。

一、改造目标

加快推进基本养老服务均等化、便捷化，强化保障城乡困难老年群体的养老服务职责。通过对老年人家庭生活环境和设施进行适老化改造，明显改善老年人的居家生活环境，缓解老年人因生理机能退化导致的生活不适应，有效提升老年人的幸福感、获得感、安全感，2024 年我县实施困难老年人家庭适老化改造任务数共 130 户。

二、改造原则

（一）坚持自愿申请，困难优先。适老化改造尊重老年人家庭意愿，按照自愿原则进行申请，结合家庭实际、施工时效等情况确定名额和改造顺序，优先对失能、失智、残疾或年龄在 60 周岁（含）以上的散居特困供养老人家庭实施改造。申请适老化改造的老年人家庭期间如需临时搬出过渡的，

费用由其自行承担。

（二）坚持需求导向，标准适当。按照老年人家庭住宅状况和安全、实用的原则进行适老化改造。结合我市经济社会发展情况，要在有限的预算内选择最合适、最迫切的需求进行改造。

（三）坚持有效评估，合理设计。根据老年人家庭的住宅环境、老年人身体状况进行改造需求详细评估，做到一户一案；在助行、助力、助浴、防滑等方面设计出切实可行、符合实际需要的改造方案。

（四）坚持公开规范，务求实效。在适老化改造申请、需求评估、方案确认、项目实施、验收审查等过程中，严格按照程序执行，严把改造质量，确保改造项目方便实用，按时高效完成。

三、改造对象

（一）城乡低保对象中60周岁及以上失能、部分失能（含失智）老年人；

（二）城乡特困分散供养对象中60周岁及以上失能、部分失能（含失智）老年人；

（三）计划生育特殊家庭中60周岁及以上失能、部分失能（含失智）老年人；

（四）家庭人均收入在当地城乡低保标准的1到1.5倍之间，且财产状况符合当地规定的低保边缘家庭中60周岁及以

上的失能、部分失能（含失智）老年人；

（五）城乡低保、特困对象中80周岁及以上高龄老年人和重点优抚对象中选择居家养老方式的“五老”人员（新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员、老游击队员、老交通员、老接头员、老苏区乡干部）；

（六）服役期间获得二等功（战时三等功）以上奖励的退役军人家庭中60周岁及以上失能、部分失能（含失智）老年人和100周岁及以上高龄老年人。

失能、部分失能是指依据《长期护理失能等级评估标准（试行）》《老年人能力评估》（MZ/T039-2013）确定的轻度失能及以上。

要优先将重点优抚对象中选择居家养老方式的“五老”人员、现有失能分散供养特困老年人和计划生育特殊家庭中失能老年人家庭作为居家适老化改造重点对象。

已享受低收入残疾人家庭无障碍改造的家庭不得重复申请。已建设家庭养老床位的，不再纳入困难老年人家庭适老化改造范围。

四、改造标准

按照户均3000元的标准开展家庭适老化改造。

五、改造内容

主要为困难老年人家庭进行无障碍、安全性、适老性、辅具适配等方面适老化改造，改造内容参考《邵阳市困难老

年人家庭适老化改造事项建议清单》(详见附件2)。在制定改造方案时,要充分考虑老年人家庭情况、身体状况以及住宅实际情况,以基础项为主,可选项为辅。其中,清单中的基本项,为纳入财政补助支持的内容;可选项,由服务对象自行租赁或购买。各类设施设备应符合有关行业标准。

六、实施流程

(一)本人申请。按照自愿原则向户籍所在地社区(村)提出申请,申请人本人或委托亲属、居(村)民委员会代为提出申请。符合条件的老年人(或亲属)填写《绥宁县困难老年人家庭适老化改造申请审批表》(附件3),并提交以下申请材料:

- 1.老年人本人和家庭成员的身份证和户籍信息;
- 2.拟进行适老化改造的住房信息(如房产证等);
- 3.其他相关证明材料。

(二)审核审批。社区(村)对申请材料进行评估初审,符合条件的逐级报街道(乡镇)、县级民政部门审核审批。

(三)方案确认。县民政局按照政府采购有关规定确定第三方适老化改造服务机构,由适老化改造服务机构组织专业人员联合街道(乡镇)、社区(村)对老年人家庭环境进行评估,由服务对象或服务对象家属根据实际情况与补贴标准,个性选择自身所需改造项目(超出补贴标准的费用由服务对象自行补齐),第三方适老化改造服务机构根据服务对

象选定项目签订“一户一策”建设方案，填写《绥宁县困难老年人家庭适老化改造建设方案》（详见附件4）。经老年人或亲属签字确认后，由社区（村）初审并逐级报街道（乡镇）、县民政局审核审批。

（四）改造实施。适老化改造服务机构根据改造方案按标准实施改造，改造完成后，服务机构应建立完整的改造档案，保留完整的改造信息，汇总改造前后对比图像，填写《绥宁县困难老年人家庭适老化改造验收表》（附件5）。

（五）验收审查。县民政局收到改造服务机构提交的适老化改造验收表后，组织街道（乡镇）、社区（村）相关人员进行实地验收审查，在验收表上签字盖章，验收通过后方可最终结算，未通过的应组织服务机构重新实施改造。

2024年年度适老化改造项目必须于当年4月前完成评估、明确实施对象、制定实施细则，6月底前完成改造任务并完工验收。改造项目实施情况报送县民政局备案（附件6），市民政局将对各地适老化改造项目进行随机现场抽查。

七、工作要求

（一）完善相关服务标准。贯彻执行养老服务国家标准、行业标准和地方标准，根据上级要求和我县实际情况，制定困难老年人家庭适老化改造工作流程、质量标准，尤其在对象确定、服务供给、服务内容、服务标准、支出责任、要素保障、质量监管等关键内容和环节，进行规范。

（二）强化资金监督管理。加大养老服务发展财政投入，足额保障配套经费，严格落实“55%以上福利彩票公益金用于养老服务”有关规定，并大力支持社会力量参与居家和社区养老服务工作。建立健全专项资金监督管理机制，接受社会监督和有关部门审计。对存在弄虚作假、骗取补贴资金等违法违规行为的服务机构，严格按照有关规定追回补助资金，取消其养老服务签约商资格，3年内不得再次纳入服务机构范围；对恶意套现养老服务补贴资金的补贴对象，暂停其2年补贴资格，重新评估后方能按政策享受相应补贴。

（三）加强项目全程监管。要按照政府采购规定确定具备资质条件的第三方适老化改造服务机构。各服务机构安排专业人员上门提供服务，既要保证相关服务和产品符合质量标准，也要对服务过程中因老年人身体等原因存在的潜在安全风险有相应预案和防范措施。县民政局将加强项目跟踪监测和质量评估，对不符合规定的适老化改造，将要求服务机构限期整改或收回已发放的项目资金。

（四）推进服务方式创新。按照“申办容易、服务可选，沟通及时、有效评价，监管到位、结算快捷”的原则，推进服务创新并发挥各级的能动性。有效发挥市养老服务质量指导中心作用，提供好信息化支撑、人才培养、服务监管等功能。积极发挥市级智慧养老服务平台作用，融呼叫、派单、结算于一体，发展智慧居家养老模式。

（五）营造良好宣传氛围。要多渠道、多形式宣传困难老年人家庭适老化改造服务范围、服务内容、建设标准、扶持政策，积极引导有资质的服务机构、老年人以及家属广泛参与，协同提升居家养老的功能和水平，满足老年人居家养老愿望及需求。要积极在各级政府网站、融媒体中心加强宣传报道。

- 附件：1.绥宁县困难老年人家庭适老化改造任务分配表
2.绥宁县困难老年人家庭适老化改造事项建议清单
3.绥宁县困难老年人家庭适老化改造申请审批表
4.绥宁县困难老年人家庭适老化改造建设方案
5.绥宁县困难老年人家庭适老化改造验收表
6.绥宁县困难老年人家庭适老化改造项目花名册

附件 1

绥宁县 2024 年困难老年人家庭适老化改造
任务分配表

序号	单位	困难老年人家庭适老化改造任务数
1	长铺子乡	20
2	关峡乡	20
3	寨市乡	20
4	东山乡	20
5	乐安铺乡	10
6	武阳镇	20
7	李熙桥镇	20
合计		130

附件 2

家庭养老床位适老化改造建议清单

序号	类别	项目名称	具体内容	项目类型
A1	(一) 地面改造	防滑处理	在卫生间、厨房、卧室等区域，铺设防滑砖或者防滑地胶，避免老年人滑倒，提高安全性。	基础
A2		高差处理	铺设水泥坡道或者加设橡胶等材质的可移动式坡道，保证路面平滑、无高差障碍，方便轮椅进出。	基础
A3		平整硬化	对地面进行平整硬化，方便轮椅通过，降低风险。	基础
A4		安装扶手	在高差变化处安装扶手，辅助老年人通过。	基础
A5	(二) 门改造	门槛移除	移除门槛，保证老年人进门无障碍，方便轮椅进出。	基础
A6		平开门改为推拉门	方便开启，增加通行宽度和辅助操作空间。	可选
A7		房门拓宽	对卫生间、厨房等空间较窄的门洞进行拓宽，改善通过性，方便轮椅进出。	可选
A8		下压式门把手改造	可用单手手掌或者手指轻松操作，增加摩擦力和稳定性，方便老年人开门。	可选
A9		安装闪光振动门铃	供听力视力障碍老年人使用。	可选
A10	(三) 卧室改造	配置护理床	帮助失能老年人完成起身、侧翻、上下床、吃饭等动作，辅助喂食、处理排泄物等。 (对于重度失能老年人，经县市区民政局同意可列入基础项)	可选
A11		安装床边护栏(抓杆)	辅助老年人起身、上下床，防止翻身滚下床，保证老年人睡眠和活动安全。	基础
A12		配置防压疮垫	避免长期乘坐轮椅或卧床的老年人发生严重压疮，包括防压疮坐垫、靠垫或床垫等。	基础

序号	类别	项目名称	具体内容	项目类型
A13	(四) 如厕洗浴 设备改造	安装扶手	在如厕区或者洗浴区安装扶手,辅助老年人起身、站立、转身和坐下,包括一字形扶手、U形扶手、L形扶手、135°扶手、T形扶手或者助力扶手等。	基础
A14		蹲便器改坐便器	减轻蹲姿造成的腿部压力,避免老年人如厕时摔倒,方便乘轮椅老年人使用。	可选
A15		水龙头改造	采用拔杆式或感应水龙头,方便老年人开关水阀。	基础
A16		浴缸/淋浴房改造	拆除浴缸/淋浴房,更换浴帘、浴杆,增加淋浴空间,方便照护人员辅助老年人洗浴。	可选
A17		配置淋浴椅	辅助老年人洗澡用,避免老年人滑倒,提高安全性。	基础
A18	(五) 厨房设备 改造	台面改造	降低操作台、灶台、洗菜池高度或者在其下方留出容膝空间,方便乘轮椅或者体型矮小的老年人操作。 (对于重度失能老年人,经县市区民政局同意可列入基础项)	可选
A19		加设中部柜	在吊柜下方设置开敞式中部柜、中部架,方便老年人取放物品。	可选
A20	(六) 物理环境 改造	安装自动感应灯具	安装感应便携灯,避免直射光源、强刺激性光源,人走灯灭,辅助老年人起夜作用	基础
A21		电源插座及开关改造	视情进行高/低位改造,避免老年人下蹲或弯腰,方便老年人插拔电源和使用开关。	可选
A22		安装防撞护角/防撞条、提示标识	在家具尖角或墙角安装防撞护角或者防撞条,避免老年人磕碰划伤,必要时粘贴防滑条、警示条等符合相关标准和老年人认知特点的提示标识。	基础
A23		适老家具配置	比如适老椅、电动升降晾衣架等。	可选

备注:适老化改造建设方案,原则上按照 3000 元/户进行基础项组合。

附件 3

绥宁县困难老年人家庭适老化改造申请审批表

协助申请机构：

年 月 日

申请人	姓名		性别		照片	
	出生年月		民族			
	身份证号					
	家庭住址					
	联系电话					
	申报服务类型	困难老年人家庭适老化改造				
子女(或监护人)	姓名		性别		年龄	
	与申请人关系				联系电话	
	身份证号					
申报情况及核实	情况明细	自行填报			审核	
	居住面积					
	经济状况					
	失能情况					
	其他情况					
申请人监护人声明	本人确保以上信息属实，如有虚假，本人自愿承担相关责任。 申请人或监护人签字： 年 月 日					
村(社区)意见	负责人签字(加盖单位公章)： 年 月 日					
乡镇(街道)意见	负责人签字(加盖单位公章)： 年 月 日					
县市区民政局审批意见	负责人签字(加盖单位公章)： 年 月 日					

备注：

- 1、申请人提交本人身份证复印件；
- 2、申报情况具体审核由区民政局组织或指定相关单位实施。

附件 4

绥宁县困难老年人家庭适老化改造建设方案

甲方：申请人/监护人情况			乙方：建设机构情况	
申请人姓名			单位名称	
联系人姓名			联系人	
家庭住址			联系电话	
联系电话			施工日期	
适老化改造建设项目				
序号	类别	具体内容	收费（元）	备注
合计				
甲方（老年人或亲属）签字：		乙方（服务机构）公章		县市区民政局审批（加盖单位公章）：
年 月 日		年 月 日		年 月 日

- 要求
- 1、甲方提供身份证复印件、乙方提供营业执照复印件；

2、甲方同意按设计方案进行施工改造，愿意承担施工改造期间产生的生活不便等影响。

3、乙方对所有建设内容，均要在建设前、后拍照存档，制成家庭适老化改造情况展示，以便评估验收。

附件 5

绥宁县困难老年人家庭适老化改造验收表

区域：

编号：

受益方情况			验收方情况	
申请人姓名			单位名称	
联系人姓名			联系人	
家庭住址			联系电话	
联系电话			验收日期	
适老化改造内容验收				
序号	类别	具体内容	收费（元）	验收情况
合计			5120 元	
受益家庭满意度调查： £非常满意 £满意 £不太满意 原因及建议： 老年人或亲属签字：			相关资料验收情况： £家庭养老床位建设申报资料 £家庭养老床位建设方案 £建设前、后拍照对比资料 其他说明：	
验收情况： 验收人签字（公章）： 年 月 日			县市区民政局审核： 审核人签字（公章）： 年 月 日	

附件 6

绥宁县困难老年人家庭适老化改造项目花名册

单位（公章）：

填报时间：

序号	姓名	身份证号	家庭地址	联系方式	困难类型	改造费用